

**BENELUX  
INTERPARLEMENTAIRE  
ASSEMBLEE**

---

14 juni 2024

ANTWOORD

**van het Benelux Comité van Ministers  
op de aanbeveling  
betreffende overstromingen en  
waterbeheer**

**ASSEMBLÉE  
INTERPARLEMENTAIRE  
BENELUX**

---

14 juin 2024

RÉPONSE

**du Comité de Ministres Benelux  
à la recommandation  
relative aux inondations et  
à la gestion de l'eau**

Het Comité van Ministers heeft met veel belangstelling kennis genomen van de Aanbeveling van uw Assemblee en constateert dat de specifieke aanbevelingen, naar gelang van de gevallen, gericht zijn tot verschillende bevoegdheidsniveaus en contactpunten in de Ministeries en Administraties die voornamelijk bevoegd zijn voor milieu, klimaat, duurzame ontwikkeling, binnenlandse zaken, civiele veiligheid, huisvesting en waterbeheer.

Geconfronteerd met de rampzalige overstromingen van juli 2021 hebben de bevoegde Regeringen en instanties in onze landen en in de buurlanden snel passende antwoorden gegeven en dringende noodmaatregelen getroffen, zoals financiële hulp aan de getroffen personen, de herhuisvesting van degenen die hun huis hadden verloren en de wederopbouw van beschadigde eerstelijnsinfrastructuur.

Sindsdien zijn veel van uw aanbevelingen meegenomen in andere maatregelen op nationaal, gewestelijk, provinciaal, gemeentelijk of lokaal niveau.

In België werd ook een witboek opgesteld door de commissie-De Witte, een multidisciplinaire commissie van deskundigen voor een optimaal crisisbeheer, die werd opgericht om praktijkgerichte aanbevelingen te formuleren over het crisisbeheer. De commissie is er gekomen als direct gevolg van de overstromingen.

Het Comité van Ministers wenst ook de nadruk te leggen op de golven van solidariteit en wederzijdse hulp tussen onze bevolkingen en tussen onze landen tijdens deze dramatische gebeurtenis.

Vanuit een meer specifiek oogpunt kunnen de volgende elementen van antwoord worden aangebracht:

**1) Zorg te dragen voor adequate mechanismen voor schadeafhandeling in geval van overstromingen en andere natuurrampen zowel aan particuliere kant, zoals verzekeraars, als aan de kant van de overheid met daarbij aandacht voor de verschillende bestuurlijke indeling van de drie landen**

Le Comité de Ministres a pris connaissance avec grand intérêt de la Recommandation de votre Assemblée et constate que les recommandations spécifiques s'adressent, selon les cas, à différents niveaux de pouvoirs et points de contact issus des Ministères et Administrations principalement compétentes en matière d'environnement, de climat, de développement durable, d'affaires intérieures, de sécurité civile et de logement ou encore de gestion de l'eau.

Face aux inondations catastrophiques de juillet 2021, les Gouvernements compétents et instances responsables de nos pays et des pays voisins ont rapidement décidé de réponses appropriées et adopté des mesures d'aide urgentes comme l'aide financière aux personnes sinistrées, le relogement des personnes ayant perdu leurs abris ou la reconstruction des infrastructures endommagées de première nécessité.

Depuis lors, un grand nombre de vos recommandations ont été prises en compte par d'autres mesures établies au niveau national, régional, provincial, communal ou local.

En Belgique, un livre blanc a également été élaboré par la Commission De Witte, un comité pluridisciplinaire d'experts pour une gestion optimale des crises, qui a été créé pour formuler des recommandations pratiques sur la gestion des crises. Cette commission a vu le jour en réponse aux inondations.

Le Comité de Ministres tient aussi à mettre en exergue les élans de solidarité et d'entraide qui ont existé au sein de nos populations et entre nos pays au cours de ce dramatique événement.

D'un point de vue plus spécifique, les éléments de réponse suivants peuvent être apportés :

**1) De veiller à mettre en place des mécanismes appropriés de règlement des dommages en cas d'inondations et autres catastrophes naturelles, du côté tant du secteur privé, comme les assureurs, que des pouvoirs publics, en tenant compte des différences entre les trois pays en matière d'organisations administratives**

Er moet natuurlijk een onderscheid worden gemaakt tussen particulier verzekerde eigendommen en niet verzekerde eigendommen. Schade die door een particuliere verzekering werd gedekt, werd dan ook niet door de autoriteiten voor hun rekening genomen. In deze context zijn de in aanmerking komende kosten de kosten die voortvloeien uit de schade die het rechtstreeks gevolg van de natuurramp is. Ze moeten worden geraamd door een erkende onafhankelijke expert of een verzekeringsexpert.

In Nederland heeft het kabinet niet alleen het vangnet van de Wet tegemoetkomingschade bij rampen ingezet, maar zijn ook eenmalig en met name vanwege de uitzonderlijke situatie door de coronacrisis aanvullende maatregelen hierop genomen. Voor, in het bijzonder, particuliere gedupeerden die niet verzekerd waren voor schade als gevolg van de wateroverlast terwijl de schade wel redelijkerwijs verzekeraar was, is de Beleidsregel coulance op 14 maart 2022 in de Staatscourant gepubliceerd. Voorts is er op 18 februari 2022 een regeling teeltplanschade gekomen voor landbouwers met schade aan gewassen in de uiterwaarden. In het derde kwartaal van 2021 hebben ondernemers een beroep kunnen doen op de (verlengde) coronasteunmaatregelen NOW (noodmaatregel overbrugging voor werkgelegenheid) en TVL (tegemeetkoming vaste lasten). Door de Nederlandse provincie Limburg is voor ondernemers een subsidieregeling voor geleden omzetschade opgesteld.

Op 16 maart 2023 is door de minister van Justitie en Veiligheid (JenV) een beleidsreactie Hoogwaterbeschermingsprogramma / Tweede Kamer der Staten-Generaal gegeven op een procesevaluatie door het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC) over de toepassing en uitvoering van de Wet tegemoetkoming schade bij rampen naar aanleiding van de wateroverlast in juli 2021. In deze beleidsreactie wordt uiteengezet welke opvolging van de gesignaleerde leerpunten door de minister van JenV in samenwerking met de betrokken partners, waaronder RVO

Il y a bien entendu une distinction à établir entre les biens étant assurés par des assurances privées et les biens non assurés. Les dégâts couverts par une assurance privée n'ont donc pas été pris en charge par les autorités. Dans ce cadre, les coûts admissibles sont ceux qui résultent du préjudice subi comme conséquence directe de la calamité naturelle. Ils doivent être évalués par un expert indépendant agréé ou un expert d'assurance.

Aux Pays-Bas, le gouvernement a non seulement mis en place le filet de sécurité prévu par la loi sur l'indemnisation des catastrophes (*Wet tegemoetkomingschade*), mais il a également pris des mesures supplémentaires ponctuelles, notamment à la suite de la situation exceptionnelle provoquée par la crise du Covid. Pour les victimes privées qui n'étaient pas assurées pour les dommages causés par les inondations alors que ces dommages étaient raisonnablement assurables, la règle de politique "coulance" a été publiée au Journal officiel du gouvernement le 14 mars 2022. En outre, le 18 février 2022, un plan d'indemnisation des dommages causés par les inondations a été publié à l'intention des agriculteurs dont les cultures ont été endommagées dans les plaines inondables. Au cours du troisième trimestre de 2021, les entrepreneurs ont pu demander à bénéficier des mesures de soutien Covid "NOW", (mesure d'urgence passerelle emploi) qui ont été prolongées, et de l'indemnité "TVL" (intervention fais fixes). La province néerlandaise du Limbourg a élaboré un régime de subventions pour les dommages au chiffre d'affaires subis par les entrepreneurs.

Aux Pays-Bas, le 16 mars 2023, le ministre de la Justice et de la Sécurité (JenV) a publié une réponse politique Hoogwaterbeschermingsprogramma | Tweede Kamer der Staten-Generaal ("Programme de protection contre les inondations | Seconde Chambre du Parlement") à une évaluation du processus par le Centre de recherche et de documentation scientifique (WODC) sur l'application et la mise en œuvre de la loi sur l'indemnisation des dommages causés par les catastrophes en réponse aux inondations de juillet 2021. Cette réponse politique présente le suivi des points d'appren-

(Rijksdienst voor Ondernemend Nederland) en het Verbond van Verzekeraars in gang is of wordt gezet.

In Wallonië werden de overstromingen van juli 2021 erkend als openbare natuurramp, waarvoor op 23 september 2021 bij decreet een schadevergoedingsregeling werd ingevoerd, waarvan het beheer werd toevertrouwd aan de *Service régional des calamités* (Gewestelijke rampendienst).

In Vlaanderen zijn de zware regenval en overstromingen van juli 2021 ook door de Vlaamse Regering als ramp erkend. Schadeclaims konden tot 31 maart 2022 worden ingediend.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd een protocol goedgekeurd om verzekerde slachtoffers van de overstromingen van 14 tot en met 16 juli 2021 volledig schadeloos te stellen voor de courante brandverzekering “Eenvoudige Risico’s”. Brussel Plaatselijke Besturen werd ermee belast de uitvoering van dit protocol op te volgen.

In Luxemburg werden de overstromingen van juli 2021 eveneens door de regering erkend als natuurramp, waardoor financiële hulp kon worden vrijgemaakt voor de getroffen. Met name natuurlijke personen konden onder bepaalde voorwaarden steun aanvragen bij het *ministère de la Famille, de l’Intégration et à la Grande Région* (ministerie voor Gezin, Integratie en de Grande Région), bedrijven bij het *ministère des Classes moyennes* (ministerie voor kleine en middelgrote ondernemingen) en gemeentelijke overheden en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden bij het *ministère de l’Intérieur* (ministerie van Binnenlandse Zaken) voor schade aan hun eigendommen. Door de overstromingen getroffen landbouwers dienden bij het *ministère de l’Agriculture, de la Viticulture et du Développement rural* (ministerie van Landbouw, Wijnbouw en Plattelandsontwikkeling) steun aan te vragen voor door de overstromingen getroffen landbouw-, wijnbouw- en tuinbouwbedrijven.

tissage identifiés, initié ou en cours d’élaboration par le ministre de JenV en coopération avec les partenaires concernés, y compris RVO (*Rijksdienst voor Ondernemend Nederland*) et l’Association des assureurs.

En Wallonie, les inondations de juillet 2021 ont été reconnues en tant que calamité naturelle publique dont l’indemnisation a été organisée par décret du 23 septembre 2021 avec une gestion confiée au service régional des calamités.

En Flandres, les fortes pluies et les inondations de juillet 2021 ont aussi été reconnues comme une catastrophe par le gouvernement flamand. Des demandes d’indemnisation ont pu être introduites jusqu’au 31 mars 2022.

Dans la Région de Bruxelles-Capitale, un protocole a été approuvé pour indemniser intégralement les assurés victimes des inondations du 14 au 16 juillet 2021 dans le cadre de l’actuelle assurance incendie “Risques simples”. Les administrations locales bruxelloises ont été chargées de surveiller la mise en œuvre de ce protocole.

Au Luxembourg, les inondations de juillet 2021 ont également été reconnues comme “catastrophe et calamité naturelles” par le Gouvernement, débloquent ainsi une aide financière au bénéfice des sinistrés. Les personnes physiques notamment ont pu solliciter, sous conditions, une aide auprès du ministère de la Famille, de l’Intégration et à la Grande Région, les entreprises auprès du ministère des Classes moyennes et les administrations communales et syndicats de communes auprès du ministère de l’Intérieur pour les dommages qui ont touchés leurs propriétés. Pour ce qui concerne les agriculteurs sinistrés, il fallait s’adresser au ministère de l’Agriculture, de la Viticulture et du Développement rural pour les aides destinées aux exploitations agricoles, viticoles et horticoles touchées par les inondations.

2) Op bestuurlijk niveau een coördinatieorgaan aan te wijzen of op te richten voor de Benelux-landen, Duitsland en Frankrijk dat een preventief actieprogramma opstelt en in geval van overstromingen zorgt voor een communicatieaanpak met aangrenzende regio's en landen voor grensoverschrijdende waterlopen. Daarbij dient rekening gehouden te worden met de huidige verantwoordelijkheden van de (federale) overheden en (Veiligheids)regio's. In dit verband moet rekening worden gehouden met de huidige verantwoordelijkheden van de (federale) overheden en de (Veiligheids)regio's

In de Schelde- en Maasstroomgebiedsdistricten coördineren de Internationale Scheldecommissie (ISC) en de Internationale Maascommissie (IMC) de grensoverschrijdende acties van Frankrijk, België en Nederland op het gebied van waterbeheer:

— De **Internationale Scheldecommissie**(ISC) werd opgericht in 1994. De zetel ervan is gevestigd in Antwerpen. Zij is het resultaat van de ondertekening van het Verdrag van Charleville-Mézières tussen Nederland, Frankrijk en de drie Belgische gewesten die bevoegd zijn voor milieuzaken: Wallonië, Vlaanderen en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De Commissie heeft het tweede overstromingsrisicobeheerplan voor het Schelde Stroomgebiedsdistrict voor de periode 2022-2027 opgesteld.

Het stroomgebied van de IJzer valt onder het mandaat van de Internationale Scheldecommissie. Naar aanleiding van het hoogwater in het IJzerbekken in het najaar van 2023 belastte de Vlaamse Regering een Taskforce Weerbare Westhoek met het uitwerken van een actieplan dat op 23 december 2023 werd goedgekeurd. Een belangrijk element daarbij is het versterken de samenwerking met het aangrenzende gebied in Hauts-de-France, onder meer door een doorstart van de Werkgroep Water binnen de EGTS West-Vlaanderen – Flandre Dunkerque – Côte d'Opale met specifieke focus op de IJzer. Ook aan Franse zijde werd een eigen rapport over de aanpak van de waterproblematiek opgesteld, met aandacht voor samenwerking en uitwisseling van ervaringen met de overheden van de Benelux.

2) Au niveau administratif, de désigner ou créer pour les pays du Benelux, l'Allemagne et la France un organe de coordination chargé d'arrêter un programme d'action préventif et, en cas d'inondations, de mettre en œuvre avec les régions et pays voisins, une approche communicationnelle concernant les cours d'eau transfrontaliers. Il conviendra à cet égard de tenir compte des responsabilités actuelles des pouvoirs publics (fédéraux) et des Régions (de sécurité)

Au niveau des districts de l'Escaut et de la Meuse, la commission internationale de l'Escaut (CIE) et la commission internationale de la Meuse (CIM) coordonnent les actions déployées par la France, la Belgique et les Pays-Bas pour la gestion de l'eau sur le plan transfrontalier :

— La **Commission internationale de l'Escaut** (CIE) a été créée en 1994. Son siège est situé à Anvers. Elle résulte de la signature de l'accord de Charleville-Mézières entre les Pays-Bas, la France et les trois régions belges compétentes en matière d'environnement, à savoir, la Wallonie, la Flandre et La Région Bruxelles-Capitale. La Commission a établi le deuxième plan de gestion des risques d'inondation du District hydrographique de l'Escaut pour la période 2022-2027.

Le bassin de l'Yser relève du mandat de la Commission internationale de l'Escaut. Á la suite des crues dans le bassin de l'Yser à l'automne 2023, le gouvernement flamand a chargé une Taskforce "Weerbare Westhoek" d'élaborer un plan d'action, lequel a été approuvé le 23 décembre 2023. Un élément important concerne le renforcement de la coopération avec la région voisine des Hauts-de-France, notamment en relançant le groupe de travail sur l'eau au sein du GECT West-Vlaanderen – Flandre Dunkerque – Côte d'Opale, avec un accent particulier sur l'Yser. La partie française a également rédigé son propre rapport sur l'approche des problématiques liées à l'eau, en mettant l'accent sur la coopération et l'échange d'expériences avec les pouvoirs publics du Benelux.

— Tegelijkertijd en met dezelfde partners als de Scheldecommissie werd de **Internationale Commissie voor de Bescherming van de Maas** (IMC) opgericht. Deze Commissie is gevestigd in Luik. Zij heeft met name een Overeenkomst aangenomen over de gegevensuitwisseling en hoogwaterverwachting die is ondertekend door de Regeringen van Duitsland, het Vlaamse en Waalse Gewest van België, Frankrijk, Luxemburg en Nederland.

Voor de Moezel werd in 1956 een Commissie tussen Luxemburg, Frankrijk en Duitsland opgericht.

In de Moezel- en Saarstroomgebiedsdistricten werden in 1962 de Internationale Commissies ter bescherming van de Moezel en Saar (CIPMS/IKSMS) opgericht op basis van twee overeenkomsten die in 1956 en 1961 werden ondertekend door de regeringen van de Bondsrepubliek Duitsland, de Franse Republiek en het Groothertogdom Luxemburg. Het secretariaat van de CIPMS is gevestigd in Konz bij Trier in Duitsland. Naast een in 1987 gesloten intergouvernementele overeenkomst tussen de drie ondertekenende landen, gericht op het verbeteren van de waarschuwingen voor hoogwater in het Moezelstroomgebied, is er een uitwisseling van gegevens en hoogwatervoorspellingen tussen de CIPMS-partners opgezet, evenals een samenwerkingsovereenkomst over het onderhoud en de continue ontwikkeling van het waterbalansmodel LARSIM, die in 2008 werd gesloten.

Als onderdeel van de instelling van een technisch comité in 1987 worden ook elk jaar een internationale hoogwateroefening en een workshop voor gebruikers van LARSIM georganiseerd, naast een gezamenlijk werkprogramma, uitwisseling van ervaringen, opleidingen, enz.

Het aanwijzen of oprichten van een bestuurlijk coördinatieorgaan voor preventieve actieprogramma's voor de hoofdwatersystemen in onze landen zou volgens ons geen toegevoegde waarde hebben voor het nemen van gezamenlijke maatregelen. De bevoegdheden en taken van een dergelijk orgaan zouden overlappen met de formele rol en taken van de hierboven genoemde riviercommissies.

— La **Commission Internationale pour la protection de la Meuse** (CIM) a été créée en même temps et avec les mêmes partenaires que la Commission de l'Escaut. Cette commission est basée à Liège. Elle a notamment adopté une Convention d'échange de données et de prévisions des crues qui a été signée par les Gouvernements de l'Allemagne, des Régions flamande et wallonne de Belgique, de la France, du Luxembourg et des Pays-Bas.

Pour la Moselle, une Commission a été instituée en 1956 entre le Luxembourg, la France et l'Allemagne.

Au niveau des districts de la Moselle et de la Sarre, les Commissions Internationales pour la Protection de la Moselle et de la Sarre (CIPMS) ont été instituées en 1962 sur base de deux conventions signées en 1956 et 1961 entre les gouvernements de la République Fédérale d'Allemagne, de la République française et du Grand-Duché de Luxembourg. Le secrétariat des CIPMS à son siège à Konz près de Trèves en Allemagne. En plus d'un accord intergouvernemental conclu en 1987 entre les trois pays signataires, visant à améliorer l'annonce des crues dans le bassin de la Moselle, un échange de données et de prévisions de crues entre les partenaires des CIPMS a été mis en place, ainsi qu'une convention de coopération sur la maintenance et le développement en continu du modèle de bilan hydrologique LARSIM qui a été conclue en 2008.

Dans le cadre de la création d'un comité technique en 1987, un exercice de crue international et un atelier des utilisateurs de LARSIM sont également organisés chaque année, en plus d'un programme de travail commun, des échanges d'expériences, des formations, etc.

La désignation ou la création d'un organe de coordination administrative des programmes d'action préventive pour les principaux réseaux hydrographiques qui existent sur le territoire de nos pays n'apporterait, selon nous, aucune valeur ajoutée à la prise de mesures conjointes qui existent actuellement. Les pouvoirs et les tâches d'un tel organe se chevaucheraient avec le rôle et les tâches formels des commissions fluviales mentionnées ci-avant.

Een inzet op een dergelijke formalisering zou contraproductief kunnen uitwerken vanwege de risico's op extra juridische en financiële verplichtingen, alsmede op meer bureaucratiesering en administratieve druk.

Wel kunnen onze landen de grensoverschrijdende samenwerking altijd een impuls geven om duurzaam en alomvattend waterbeheer in de betrokken watersystemen te verbeteren. Om dit te bereiken pleiten we voor een lichtere vorm van samenwerking via grensoverschrijdende administratieve afspraken en projectmatige samenwerking.

Bovendien zou het Secretariaat-generaal van de Benelux – op basis van de vele reeds beschikbare studies – kunnen nagaan hoe de grensoverschrijdende coördinatie kan worden versterkt.

Daartoe wordt een Benelux-werkgroep opgericht om een gemeenschappelijk waterprogramma voor de Benelux op te stellen teneinde de regionale watersystemen beter voor te bereiden op extreme weersomstandigheden". (cfr aanbeveling 11 over roadmap/ gezamenlijke Benelux Plus Wateragenda).

### **3) Te zorgen voor een grensoverschrijdend waarschuwingssysteem tussen de Benelux-landen en Duitsland zodat er beter gesignaleerd wordt waar een eventuele ramp zich aan zal dienen, en dit waarschuwingssysteem te koppelen aan nood- en interventieplannen**

Het waarschuwen van de bevolking is een essentieel hulpmiddel om burgers in staat te stellen zich al dan niet voor te bereiden op een onverwachte gebeurtenis en de nodige voorzorgsmaatregelen te nemen om mensen en goederen te beschermen. Het is niet alleen de taak om de bevolking in de acute fase te waarschuwen, maar ook aan de voorkant, met het oog op veerkracht en preventie, waarbij men bijvoorbeeld kan uitgaan van meteorologische of hydrologische voorspellingen.

Elk land heeft zijn eigen nationale waarschuwingssysteem:

— In België is **BE-Alert** het waarschuwingssysteem dat sinds 2017 door de autoriteiten wordt

Un engagement en faveur d'une telle formalisation pourrait d'ailleurs être contre-productif, en raison des risques d'obligations juridiques et financières supplémentaires, ainsi que d'une bureaucratie et d'une pression administrative accrues.

Cela dit, nos pays peuvent toujours stimuler la coopération transfrontalière pour améliorer la gestion durable et globale de l'eau des districts hydrographiques concernés. Pour ce faire, nous prônons une forme de coopération plus légère par le biais d'accords administratifs transfrontaliers et d'une coopération basée sur des projets.

En outre, le Secrétariat général du Benelux pourrait – sur la base des nombreuses études déjà disponibles – identifier les possibilités de renforcer cette coordination transfrontalière.

À cette fin, un groupe de travail Benelux sera créé pour élaborer un programme commun sur l'eau pour le Benelux, afin de mieux préparer les systèmes régionaux liés à l'eau aux événements météorologiques extrêmes (cf. recommandation 11 de la feuille de route/de l'agenda commun Benelux Plus sur l'eau).

### **3) De mettre en place un système d'alerte transfrontalier entre les pays du Benelux et l'Allemagne afin de signaler plus clairement où une catastrophe est susceptible de se produire et de relier ce système d'alerte aux plans d'urgence et d'intervention**

L'alerte de la population est un outil indispensable pour permettre aux citoyens de se préparer à un événement imprévisible ou non et de prendre les précautions utiles et nécessaires à la sauvegarde de personnes et de biens. La mission de l'alerte de la population ne se situe effectivement pas seulement dans le feu de l'action, mais aussi en amont, dans un objectif de résilience et de prévention, en se basant par exemple sur des prévisions météorologiques ou hydrologiques.

Chaque pays dispose d'un système national d'alerte spécifique:

— En Belgique, **BE-Alert** est le système d'alerte utilisé depuis 2017 par les autorités. En cas

gebruikt. In geval van nood kan een burgemeester, een gouverneur of de minister van Binnenlandse Zaken het gebruiken om de bevolking te waarschuwen (via sms, e-mail of gesproken oproep).

— Luxemburg heeft een app “**GouvAlert.lu**”, die in 2018 is gelanceerd. Daarnaast heeft het een nationaal en zonaal sms-systeem, een rechtstreeks waarschuwingssysteem, aangevuld met de verspreiding van waarschuwingsberichten via de nationale media en netwerken.

— In het kader van de uitvoering van de wet van 17 december 2021 betreffende elektronische communicatiediensten en -netwerken, waarmee Richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie in nationaal recht is omgezet, werken de bevoegde autoriteiten sinds 2021 echter samen om een nieuw landelijk waarschuwingssysteem voor de bevolking op te zetten om tegemoet te komen aan de verschillende behoeften van diverse ministeries en overheidsdiensten die de bevolking moeten informeren of waarschuwen. Het systeem, dat de nieuwe naam “LU-Alert” heeft gekregen, zal gebaseerd zijn op een multi-channel methode, met geo-gelocaliseerde sms-berichten (LB-SMS), berichten die worden verzonden via cell broadcast, een nieuwe mobiele applicatie waarvan de berichten kunnen worden verspreid via met name traditionele kanalen zoals sociale netwerken en websites.

— In Nederland informeert **NL-Alert** de bevolking over noodsituaties. Het bericht geeft aan wat er aan de hand is, wat je moet doen en waar je meer informatie kunt vinden. Het bericht is beschikbaar op gsm's, maar ook op reclameschermen en informatieschermen in trein- en metrostations.

Binnen de Euregio Maas-Rijn zijn de EMRIC-partners (Euregio Maas-Rijn Incidentenbestrijding en Crisisbeheersing) verplicht elkaar te informeren bij incidenten die vermoedelijk grensoverschrijdende gevolgen hebben. Het doel is om vroegtijdig te waarschuwen over incidenten in buurlanden en te informeren over de bijstand die nodig zou kunnen

d'urgence, un bourgmestre, un gouverneur ou le ministre de l'Intérieur peut y avoir recours pour alerter la population (via SMS, e-mail ou appel vocal).

— Le Luxembourg dispose d'une application mobile “**GouvAlert.lu**” lancée en 2018 et d'un système d'envoi de SMS national et zonal, un dispositif d'alerte directe qui est complété par la diffusion des alertes à travers les médias nationaux et les réseaux.

— Toutefois, dans le cadre la mise en œuvre de la loi du 17 décembre 2021 sur les réseaux et les services de communications électroniques, qui a transposé en droit national la directive (UE) 2018/1972 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 établissant le code des communications électroniques, les autorités compétentes œuvrent ensemble depuis 2021 pour la mise en place d'un nouveau système d'alerte à la population à vocation nationale répondant aux besoins divers de différents ministères et administrations étatiques qui doivent soit informer soit alerter la population. Ledit système, rebaptisé en “LU-Alert”, reposera ainsi sur une approche multicanale avec des messages SMS géolocalisés (LB-SMS), des messages envoyés par diffusion cellulaire (Cell Broadcast), une nouvelle application mobile, dont les messages pourront notamment être rediffusés à travers les canaux classiques, comme les réseaux sociaux et sites web.

— Aux Pays-Bas, **NL-Alert** informe la population sur les situations d'urgence. Le message indique ce qui se passe, ce qu'il faut faire et où trouver plus d'informations. Le message est disponible sur le téléphone portable, mais aussi sur des écrans publicitaires et les écrans d'information dans les gares ou métro.

Au sein de l'Euregio Meuse-Rhin, les partenaires d'EMRIC (Euregio Meuse-Rhin Incident Control and Crisis Management) sont tenus de s'informer mutuellement en cas d'accidents ayant un impact transfrontalier présumé. L'objectif est de s'alerter en temps utiles sur les accidents affectant les pays voisins et de l'assistance qui pourrait être



zijn. Early warning is een van de speerpunten in het Euregio Maas Rijn-project rond *flood resilience*.

In deze context werken de partners momenteel aan het Marhetak-proefproject, om de samenwerking tussen de euregionale diensten te verbeteren die wettelijk verantwoordelijk zijn voor crisismanagement en weer-, water- en bodemdiensten in tijden van een overstromingscrisis. De Nederlandse Veiligheidsregio Zuid-Limburg, de Overheidsdienst Wallonië, de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken België en het Waterschap Limburg (NL) zullen werken aan het op elkaar afstemmen van voorspellingsbeelden, het vergemakkelijken van een uniforme informatievoorziening, het koppelen van gegevensbronnen, het harmoniseren van risicobeoordelingen en crisiscommunicatie.

**4) In te zetten op maatregelen die gericht zijn op het langer vasthouden van water of het vertraagd laten afstromen daarvan, om zowel de waterveiligheid te vergroten als de waterbeschikbaarheid in droge perioden**

Voor de wateroverlast en hoogwater is elk land in grote mate afhankelijk van de maatregelen die buurlanden bovenstrooms nemen. Water vasthouden of vertragen zijn maatregelen die binnen genormeerde omstandigheden goed functioneren. Onderzoek blijft nodig over hoe die interacties/onderlinge afhankelijkheden precies werken tussen periodes van teveel en weinig water, hoe effectief maatregelen zijn, rekening houdende met stroomgebiedspecifieke omstandigheden. Voor extreme omstandigheden is, naast gevolgbeperking, crisisbeheersing en snel herstel nodig.

Wat preventie betreft kan men niet om een aantal maatregelen heen, vooral op het gebied van ruimtelijke ordening. Er moet een veel strenger vergunningenbeleid komen voor nieuwbouw in overstromingsgevoelige gebieden en zelfs iets daarbuiten.

requis. L'alerte précoce est l'un des fers de lance du projet Euregio Meuse Rhin "résilience face aux inondations".

Dans ce contexte, les partenaires développent actuellement le projet pilote Marhetak dont l'objectif est de renforcer la coopération entre les services eurégionaux légalement responsables de la gestion des crises et les services météorologiques, de l'eau et du sol en cas de crise d'inondation. La Région néerlandaise de Sécurité du Limbourg Sud, le Service Public Wallon, le Service Public Fédéral Intérieur de Belgique et le *Waterschap* (administration des Eaux) du Limbourg (néerlandais), travailleront à l'alignement des images de prévision, à la facilitation de la fourniture d'informations uniformes, à la mise en relation des sources de données, à l'harmonisation des évaluations de risques et à la communication de crise.

**4) De prévoir des mesures tendant à retenir plus longtemps les eaux ou à en ralentir l'écoulement afin tout à la fois d'accroître la sécurité hydraulique et la disponibilité d'eau en période sèche**

En ce qui concerne les inondations et les crues, chaque pays dépend en grande partie des mesures prises par les pays voisins en amont. Retenir ou retarder l'eau sont des mesures qui fonctionnent bien dans des conditions normalisées. Cependant, des recherches sont encore nécessaires pour déterminer comment les interactions/interdépendances fonctionnent exactement en périodes d'excès ou de manque d'eau et l'efficacité des mesures, sachant que chaque bassin hydraulique à sa spécificité. Pour ces conditions extrêmes, il est nécessaire de s'engager à atténuer les conséquences, à gérer les crises et à assurer un rétablissement rapide.

En matière de prévention, diverses mesures sont indispensables, notamment dans le domaine de l'aménagement du territoire. Une politique nettement plus stricte d'autorisation de nouvelles constructions doit être développée dans les zones inondables et même un peu au-delà.

Er moet ook een begeleidingsbeleid worden overwogen voor gebieden die momenteel bewoond zijn en vaak door overstromingen worden getroffen.

Om waterschaarste en droogte aan te pakken, riep de Vlaamse Regering de Blue Deal in het leven. De Blue Deal is een ambitieus programma dat via tal van acties de strijd tegen waterschaarste en droogte op het terrein aangaat. Meer dan te focussen op de oorzaken, wil de Blue Deal werken aan structurele oplossingen. Dit doen we door samen te werken, op verschillende fronten: met een spade in de grond, via wetgeving, en met onderzoek, monitoring, communicatie en sensibilisering.

Een concreet voorbeeld: een specifieke maatregel van de Waalse regering na de overstromingen bestond in het vrijmaken van financiële middelen voor projecten gericht op het creëren van nieuwe tijdelijke overstromingsgebieden en van gebieden voor het hermeanderen van waterlopen, met als doel beter paraat te zijn voor de gevolgen van extreme weersfenomenen zoals droogte en overstromingen.

In Luxemburg zijn retentiemaatregelen voor hemelwater verplicht voor alle deelontwikkelingsplannen van een bepaalde omvang. Daarnaast vereist de implementatie van de Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) en de Richtlijn Overstromingen (2007/60/EG) maatregelen om water vast te houden, zoals het ecologisch herstel van waterlopen.

**5) Te zorgen voor renaturatie van de hoogvenen, waar tal van zeldzame en bedreigde planten- en diersoorten leven; het probleem van het waterretentievermogen is het voornaamste doel van de regeneratiemaatregelen in de hoogvenen om het water blijvend in het moerasgebied te houden**

Hoogveen komt nauwelijks voor in Europa. Deze gebieden vallen dan ook onder de implementatie van de Europese Vogel- (79/409/EEG) en Habitat-Richtlijn (92/43/EEG) die samen het Europese Natura 2000-netwerk vormen. In deze

Une politique d'accompagnement doit aussi être envisagée pour les zones actuellement habitées et sujettes aux inondations fréquentes.

Pour lutter contre la pénurie d'eau et les sécheresses, le gouvernement flamand a lancé le "Blue Deal". Il s'agit d'un programme ambitieux qui vise à renforcer la lutte contre la pénurie d'eau et les sécheresses sur le terrain à travers de multiples actions. Non content de se concentrer sur les causes, le programme "Blue Deal" a également pour objectif de développer des solutions structurelles. Ces solutions sont élaborées par le truchement d'une coopération renforcée à divers niveaux: par des actions concrètes sur le terrain, des initiatives législatives, des études, un suivi permanent, ainsi que des actions de communication et de sensibilisation.

À titre d'exemple concret, une mesure spécifique lancée par le Gouvernement wallon à la suite des inondations, a été de libérer des moyens financiers pour des projets qui visent à créer de nouvelles zones d'immersion temporaire (ZIT) ou à recréer des méandres dans les cours d'eau, afin d'être mieux préparé face aux conséquences des phénomènes météorologiques extrêmes comme les sécheresses et les inondations.

Au Luxembourg, des mesures de rétention des eaux pluviales sont exigées pour chaque projet de plan d'aménagement partiel d'une certaine envergure. En outre, la mise en œuvre de la directive-cadre sur l'eau (2000/60/CE) et de la directive Inondation (2007/60/CE) exige des mesures de rétention de l'eau, telles que renaturations des cours d'eaux.

**5) D'assurer la renaturation des tourbières hautes, qui abritent de nombreuses espèces végétales et animales rares et menacées ; le problème de la capacité de rétention d'eau est l'objectif majeur des mesures de régénération des tourbières hautes, le but étant de garder en permanence l'eau dans les tourbières**

Les tourbières hautes ne sont guère fréquentes en Europe. Elles s'intègrent dès lors dans le cadre de la mise en œuvre des Directives européennes CE79/409 "Oiseaux" et CE92/43 "Habitats", qui ensemble, forment le réseau européen Natura

twee richtlijnen worden de gebieden aangewezen waar beschermingsmaatregelen nodig zijn om ervoor te zorgen dat de staat van instandhouding van een reeks bedreigde soorten en biotopen, zoals hoogveen, niet achteruitgaat.

In het algemeen is veengebied zeer nuttig voor het opslaan van water in de winter en het afgeven ervan aan de andere milieus tijdens het droge seizoen, voor het filteren van water en het reinigen van de meeste vervuilende stoffen, en ook voor de opslag van koolstof in de bodem.

In de Benelux kan men dit type habitat terugvinden, bijvoorbeeld op de Ardense hoogvlakten (bijv.: Hoge Venen, *Plateau des Tailles*, Plateau van Saint-Hubert) waar zeer specifieke ecologische en klimatologische omstandigheden hebben gezorgd voor het ontstaan van milieus in hun oudste vorm zoals de verschillende soorten veen, heide, laagveen, zeer vochtige bossen, enz.

Wanneer er in dergelijke milieus wateronttrekkingen door menselijk optreden plaatsvinden, neemt het risico op brand tijdens droogteperioden gevaarlijk toe. Deze intensieve menselijke activiteiten van systematische wateronttrekkingen en pogingen tot naaldboomaanplantingen en turfwinning hebben uitgestrekte gebieden van uitzonderlijke natuurwaarde vernietigd.

Er wordt bijvoorbeeld berekend dat in het Waalse Gewest slechts 30% van de 15.000 hectare hoogveen, wetlands, beboste veengebieden, laagveen, enz. die vroeger op deze hoogvlakten lagen, is overgebleven en zich bovendien vaak in een slechte staat van instandhouding bevindt.

De implementatie van het Natura 2000-netwerk is een essentiële stap geweest in de bescherming van deze kwetsbare, gebieden, rijk aan biodiversiteit en ecosysteemdiensten. Op basis hiervan zullen de Benelux-landen blijven beroep doen op Europese financiering in het kader van *Calls for Proposals* ("Life" in het bijzonder). België en Nederland nemen bijvoorbeeld samen met Duitsland, Ierland en Polen deel aan een grootschalig transnationaal project voor het herstel van gedegradeerde veengebieden (**LIFE MULTI PEAT**).

2000. Ces deux Directives identifient des zones dans lesquelles des mesures de protection sont nécessaires pour assurer le maintien du degré de conservation d'une série d'espèces et de biotopes menacés, telles que les tourbières hautes.

De manière générale, les tourbières sont très utiles pour stocker l'eau en hiver et la restituer aux autres milieux pendant la saison sèche, pour filtrer l'eau et la nettoyer de la plupart des polluants, mais aussi pour stocker le carbone dans le sol.

Dans la Benelux, on peut retrouver ce type d'habitat par exemple sur des hauts-plateaux ardennais (par ex. : Hautes-Fagnes, le plateau des Tailles, le plateau de Saint-Hubert), là où les conditions écologiques et climatiques très particulières sont à l'origine de milieux tout à fait originaux comme les différents types de tourbières, les landes, les bas-marais, les forêts très humides, ...

Lorsque de tels milieux sont drainés par l'action de l'homme, cela accroît dangereusement le risque d'incendies en période de sécheresse. Ces activités humaines intensives de drainage systématique et de tentatives de plantations résineuses ou encore d'exploitation de la tourbe, ont détruit sur de vastes zones des milieux naturels d'une valeur exceptionnelle.

Par exemple, on estime qu'il reste actuellement en Région wallonne de l'ordre de 30 % des 15.000 hectares de tourbières hautes, landes humides, tourbières boisées, bas-marais... qui occupaient ces hauts-plateaux, et qui sont de surcroît souvent en mauvais état de conservation.

La mise en œuvre du réseau Natura 2000 a été une étape essentielle dans la protection de ces milieux fragiles, riches en biodiversité et en services écosystémiques. Sur cette base, les pays du Benelux continueront à faire appel à des financements européens dans le cadre d'appels à projets ("Life", notamment). A titre d'exemple, la Belgique et les Pays-Bas participent avec l'Allemagne, l'Irlande, et la Pologne à un grand projet transnational qui vise la restauration des tourbières dégradées (**LIFE MULTI PEAT**).

Gelet op de verwachte gevolgen van de klimaatverandering in onze regio's (meer risico op overstromingen en brand in het bijzonder) is het duidelijk dat de Benelux-landen hun inspanningen zullen aanmoedigen en opdrijven om in aanmerking te komen voor Europese fondsen voor het opzetten van projecten gericht op de renaturering en bescherming van wetlands in het algemeen.

**6) Te onderzoeken hoe bestaande en geplande bebouwing beter bestand kan worden gemaakt tegen overstromingen**

Onze landen investeren voortdurend in onderzoek en kennisontwikkeling voor klimaatbestendig bouwen.

**7) Duidelijk aan de bevolking te communiceren dat klimaatadaptatie vraagt om een andere benadering van waterbeheer zodat er voldoende draagvlak is voor maatregelen**

Sinds 1993 wordt elk jaar Wereldwaterdag op 22 maart gevierd. Het initiatief van de Wereldwaterdagen werd in 1993 door de Verenigde Naties genomen om het waterbewustzijn te vergroten en het duurzame beheer ervan voor toekomstige generaties te promoten en te ondersteunen. Het thema van dit jaar is "Accelerating change".

In België organiseren de 3 gewesten eind maart 1 of 2 weken lang Waterdagen om water in de kijker te zetten. De betrokken Belgische partners stemmen hun Waterdagen af binnen het samenwerkingsverband van het LIFE IP project BELINI:

— in Wallonië wordt dit gevierd tijdens de Waalse Waterdagen. De voorgestelde acties zijn bedacht voor verschillende doelgroepen, met als doel het publiek te informeren over de verschillende facetten van deze hulpbron, het fragiele evenwicht van de aquatische milieus en mensen aan te moedigen hun steentje bij te dragen voor de bescherming ervan.

Etant donné, les conséquences attendues du changement climatique dans nos contrées (risques accrus d'inondation et d'incendie notamment), il est clair que les pays du Benelux vont encourager et intensifier leurs efforts en vue de recevoir des fonds européens afin de mettre sur pieds des projets qui visent la renaturation et la protection des zones humides de manière générale.

**6) D'examiner les moyens de rendre les constructions existantes et prévues plus résistantes aux inondations**

Nos pays investissent continuellement dans la recherche et le développement des connaissances en matière de construction à l'épreuve du climat.

**7) D'indiquer clairement à l'adresse de la population que l'adaptation au climat requiert une autre approche de la gestion de l'eau afin de susciter une adhésion suffisante aux mesures à prendre**

Chaque année, depuis 1993, le 22 mars célèbre la Journée mondiale de l'Eau. Instaurée par les Nations unies en 1993 avec le but de sensibiliser à l'importance des ressources en eau et de promouvoir et soutenir leur gestion durable pour les générations futures, elle a été placée cette année sous le thème "accélérer le changement".

En Belgique, les 3 régions organisent des Journées de l'eau pendant 1 ou 2 semaines à la fin du mois de mars pour mettre l'eau à l'honneur. Les partenaires belges concernés coordonnent leurs "Journées de l'eau" dans le cadre du partenariat du projet LIFE IP "BELINI":

— En Wallonie, cette célébration prend la forme des Journées wallonnes de l'Eau. Les actions proposées ont été pensées pour différents publics avec comme objectifs d'informer le public sur les différentes facettes de cette ressource, le fragile équilibre des milieux aquatiques, et susciter l'envie de contribuer à leur protection.

— In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ligt de nadruk dit jaar op het bewustmaken van het publiek van het belang van water in ons dagelijks leven.

— In Vlaanderen is dit jaar een reeks activiteiten georganiseerd om de verbinding tussen natuur en water te garanderen.

— In Luxemburg is de focus in 2023 gelegd op het spaarzaam omgaan met water, een onderwerp dat des te belangrijker is nu watertekorten nijpend worden door periodes van toenemende droogte, waaronder de winter van 2023 en de zomer van 2020 en van 2022.

— In Nederland vond de voorjaarseditie van de Week van ons Water plaats van 1 tot 14 mei, met een breed scala aan activiteiten met natuurgidsen om het publiek bewust te maken van dit thema.

**8) Informatiecampagnes in te zetten om de rol van vrijwilligers onder de aandacht te brengen en een breed publiek aan te moedigen om aan vrijwilligersacties deel te nemen**

Zie het antwoord op de vorige aanbeveling.

**9) Te zorgen voor praktische werking van telefoondiensten en meldingen tussen landen, deze uitwisseling stagneert nu door technische problemen welke opgelost dienen te worden**

Om communicatiestoringen in noodgevallen te voorkomen, worden regelmatig tests georganiseerd tussen de eenheden die verantwoordelijk zijn voor de crisiscentra in de Benelux en Noordrijn-Westfalen (telefoon, e-mail, video).

In CIPMS-verband bestaat er al enkele jaren een platform voor de uitwisseling tussen hoogwatervoorspellingsdiensten (PLATIN MS) om de communicatie van informatie bij hoogwater te borgen en te vergemakkelijken. Het uitwisselingsplatform wordt de komende jaren gemoderniseerd.

— En Région de Bruxelles-Capitale, l'accent a été mis cette année sur la sensibilisation du public à l'importance de l'eau dans notre quotidien.

— En Flandres, une série d'activités ont été organisées cette année pour assurer le lien entre la nature et l'eau.

— Au Luxembourg, le focus a été mis en 2023 sur l'utilisation rationnelle de l'eau, sujet d'autant plus important que le manque d'eau se fait sentir au fil des périodes de sécheresse qui s'intensifient, y compris l'hiver de l'année 2023 et les étés des années 2020 ou 2022.

— Aux Pays-Bas, l'édition printanière de la semaine de l'eau a eu lieu du 1<sup>er</sup> au 14 mai, avec de multiples activités associant des guides nature pour sensibiliser le public à cette question.

**8) D'organiser des campagnes d'information pour mettre l'accent sur le rôle des volontaires et d'encourager un large public à participer à des actions volontaires**

Voir la réponse apportée à la recommandation précédente.

**9) De veiller au bon fonctionnement pratique des services téléphoniques et des signalements entre les pays; ces échanges sont actuellement entravés en raison de problèmes techniques qu'il convient de résoudre**

Afin d'éviter les risques de dysfonctionnement des communications en cas d'urgence, des tests sont régulièrement organisés entre les unités responsables des centres de crise du Benelux et de la Rhénanie-du-Nord-Westphalie (téléphone, e-mail, vidéo).

Au niveau des CIPMS, une plateforme d'échange des services de prévision des crues (PLATIN MS) est en place depuis plusieurs années, afin d'assurer et de faciliter la communication d'informations en cas de crue. La plateforme d'échange sera modernisée dans les prochaines années.

Zoals vermeld onder aanbeveling 3, zijn de EMRIC-partners gehouden elkaar te informeren bij incidenten met vermoedelijke grensoverschrijdende gevolgen. Het doel is om vroegtijdig te waarschuwen over incidenten in buurlanden en te informeren over de bijstand die nodig zou kunnen zijn. Uitwisselingen vinden plaats via de meldkamers en contacten worden gelegd via de verbindingsofficieren en met behulp van meertalige formulieren.

Momenteel worden bij incidenten het LCMS-systeem in Nederland en het ICMS-systeem in België gebruikt, terwijl Duitsland niet over een dergelijk systeem beschikt (VIDAL wordt momenteel uitgerold). België stapt binnenkort over op een nieuw systeem, "Paragon" genaamd, een modernere vervanger voor de huidige tool voor crisisbeheersing. Het doel is om een systeem te creëren dat aan alle behoeften kan voldoen, maar dat ook kan evolueren in het licht van de behoeften van crisisbeheersing en vanuit territoriaal oogpunt (samenwerking met de partnerlanden op het gebied van crisisbeheersing). De Euregio Maas-Rijn is een pilotregio geworden voor dit project, waarbij het de bedoeling is om LCMS-gegevens van de betrokken regio's te gebruiken en te visualiseren in een Paragon-omgeving die door de drie landen wordt gedeeld (dynamische interface tussen de 2 bestaande systemen).

Wat de communicatiemiddelen betreft, moet er worden gewerkt aan een uniform systeem waarmee alarmen via verschillende communicatiekanalen kunnen worden geactiveerd. Dit vereist uniformiteit in technologie, radiofrequenties en de beschikbaarheid en het testen van deze systemen. De toekomstige ambitie is dat de nationale component die momenteel wordt ontwikkeld, wordt aangevuld met een internationale component, die vooral de individualiteit van landen moet kunnen ondersteunen, zowel juridisch als operationeel, en moet voldoen aan de lokale vereisten van deze wetgeving. Informatie zal alleen via Paragon worden gedeeld in geval van grensoverschrijdende incidenten. Verschillende deelprojecten van Paragon, gefinancierd door reeds ontvangen of nog te ontvangen Europese fondsen, zullen deze standaardisatie van communicatiemiddelen en informatieoverdracht mogelijk maken.

Comme mentionné sous la recommandation 3, les partenaires au sein d'EMRIC sont tenus de s'informer mutuellement en cas d'accidents ayant un impact transfrontalier présumé. L'objectif est de s'alerter en temps utiles sur les accidents affectant les pays voisins et de l'assistance qui pourrait être requise. L'échange s'opère par l'intermédiaire des centrales d'appel et les contacts se font via les officiers de liaison et des formulaires multilingues.

Actuellement, en cas d'incident, les systèmes LCMS aux Pays-Bas et ICMS en Belgique sont utilisés alors que l'Allemagne ne connaît pas de système équivalent (VIDAL est en cours d'élaboration). La Belgique va bientôt passer à un nouveau système nommé "Paragon" qui vise à renouveler l'outil actuel de gestion de crise. Le souhait est de créer un système qui puisse répondre à l'ensemble des besoins, mais aussi qui puisse évoluer avec les besoins de la gestion de la crise et d'un point de vue territorial (collaboration avec les pays partenaires en matière de gestion de crise). L'Euregio Meuse-Rhin est devenu une région pilote dans le cadre de ce projet, l'idée étant de pouvoir reprendre les données LCMS des régions concernées et de pouvoir les visualiser dans un environnement Paragon qui sera partagé par les trois pays (interface dynamique entre les 2 systèmes actuels).

En ce qui concerne les moyens de communication, il est nécessaire de travailler sur un système uniforme permettant de déclencher des alarmes via différents canaux de communication. Cela nécessite l'uniformité dans la technologie, des fréquences radio et la disponibilité comme le test de ces systèmes. L'ambition future est qu'à la composante nationale actuellement développée s'ajoutera une composante internationale, qui devra avant tout être en mesure de soutenir l'individualité des pays à la fois sur le plan juridique et opérationnel et devra répondre aux exigences locales de cette législation. Un partage d'informations se fera via Paragon uniquement en cas d'incidents transfrontaliers. Plusieurs sous-projets de Paragon, financés par des fonds Européens déjà perçus ou à venir, permettront cette uniformisation des moyens de communication et de la transmission des informations.

**10) Na te gaan welke wettelijke obstakels, zoals bijvoorbeeld in artikel 8 van de Regeling taken meteorologie en seismologie, die instanties beletten actief te waarschuwen bij aankomende problemen van wateroverlast of overstromingen, aanpassing behoeven zodat bestuurlijke lagen tijdig gewaarschuwd kunnen worden**

In Nederland is deze aanbeveling in 2022 al aan de orde gekomen in de beleidsreactie <https://open.overheid.nl/documenten/ronl-2aed3a0113a043820069627aa0e249f9f776118e/pdf> van de ministers van I&W (Infrastructuur en Milieu) en K&E (Klimaat en Economische Zaken) naar aanleiding van de evaluatie van de Wet Taken Meteorologie en Seismologie. De dienstverlening voor bestuursorganen en waarschuwen wordt op de volgende wijze ingevuld:

a) Verhelderd wordt dat het KNMI (Koninklijk Nederlands Meteorologisch Instituut) proactief lokaal bestuursorganen kan waarschuwen als het extreem weer ziet aankomen.

b) KNMI krijgt de ruimte om ook buiten calamiteiten ondersteuning te leveren aan waterschappen zodat ze onder alle weersomstandigheden goed voorbereid zijn op calamiteiten. Onder normale omstandigheden worden integrale kosten volgens het kostprijs model berekend.

c) Ongewijzigd blijft dat dienstverlening aan provincies en gemeenten buiten tijden van calamiteiten niet door KNMI wordt gedaan.

d) Verhelderd wordt dat KNMI op zijn website en app het publiek binnen de huidige wettelijke weercodes lokaal mag waarschuwen om gerichter anticiperen door het publiek mogelijk te maken. Ook wordt in het kader van de ontwikkeling van het Early Warning Centre (EWC) over ca. 1,5 jaar de KNMI-app vernieuwd waarbij deze als publieke basisdienst onder normale omstandigheden ook vooruitkijkende radarbeelden zal bevatten.

**10) D'identifier les obstacles légaux – comme l'article 8 du Règlement sur la météorologie et la séismologie – qui empêchent les instances de lancer activement l'alerte en cas de problèmes de crue ou d'inondation imminents et requièrent dès lors d'être aménagés afin de permettre d'avertir les niveaux administratifs en temps opportun**

Aux Pays-Bas, cette recommandation a déjà été prise en compte en 2022 dans la réponse politique <https://open.overheid.nl/documenten/ronl-2aed3a0113a043820069627aa0e249f9f776118e/pdf> des ministres de l'I&W (*Infrastructuur en Milieu*) et du K&E (*Klimaat en Economische Zaken*) à la suite de l'évaluation de la loi sur les tâches météorologiques et sismologiques. Les "services pour les organes administratifs et les alertes" seront mis en œuvre de la manière suivante:

a) Il est précisé que le KNMI (*Koninklijk Nederlands Meteorologisch Instituut*) peut avertir de manière proactive et locale les organes administratifs s'il voit arriver des conditions météorologiques extrêmes.

b) La KNMI a la possibilité de fournir un soutien aux agences de l'eau même en dehors des calamités afin qu'elles soient bien préparées à faire face aux calamités dans toutes les conditions météorologiques. Dans des circonstances normales, les coûts intégraux sont calculés selon le modèle du prix de revient.

c) Le fait que les services aux provinces et aux municipalités en dehors des périodes de calamités ne soient pas assurés par le KNMI reste inchangé.

d) Clarification du fait que le KNMI peut émettre des avertissements locaux au public sur son site web et son application dans le cadre des codes météorologiques légaux actuels afin de permettre une anticipation plus ciblée par le public. En outre, dans le cadre du développement du Centre d'alerte précoce (EWC), l'application KNMI sera réorganisée dans environ un an et demi et inclura des images radar prospectives en tant que service public de base dans des conditions normales.

### **11) Expertise te delen tussen de drie landen van de Benelux en mogelijk ook als best practices voor andere landen**

De gevolgen van de klimaatverandering beginnen zich inderdaad versneld te laten voelen: lange periodes van droogte, hevige regenval in korte tijd en hitte hebben een impact op de natuur, de leefomgeving, de gezondheid en de economie. Er zijn transversale en grensoverschrijdende maatregelen nodig, met een betere preventieve inschatting van potentiële risico's en menselijke en economische schade, om deze te beperken en erop te anticiperen.

De kenmerken van de Benelux-regio, vergelijkbaar maar tegelijkertijd divers qua landschap en overheidsstructuren, maken het een uitstekend platform om via samenwerking bij te dragen aan de noodzakelijke acties die moeten worden ondernomen.

Na het uitzonderlijk slechte weer dat onze landen en buurlanden heeft getroffen, zijn er talrijke contacten gelegd om de samenwerking te versterken, beste praktijken uit te wisselen en nieuwe mogelijkheden voor wederzijdse bijstand te overwegen.

Uitwisselingen over klimaatschadebeheer en risicobeperking zullen ook worden voortgezet. Tot slot zullen klimaatscenario's en -projecties worden vergeleken om de belangrijkste uitdagingen in kaart te brengen.

Zo heeft in 2022 het Luxemburgse voorzitterschap van de Benelux, met de ondersteuning van het Benelux Secretariaat-generaal, een workshop georganiseerd om van gedachten te wisselen over de uitdagingen waarmee de landen tijdens de laatste overstromingen werden geconfronteerd en om een beter zicht te krijgen op de gevolgen van toekomstige weersfenomenen op crisisbeheersing. De ontmoeting was opgedeeld in twee onderdelen, tijdens het eerste deel werd de nadruk gelegd op klimaatverandering en de toekomstige uitdagingen inzake voorspellingen, alarmering en kartering van de overstromingen terwijl in het tweede deel meer de focus werd gelegd op crisisbeheersing en de weerbaarheid van de bevolking. Deze gedachte

### **11) Partager entre les trois pays Benelux l'expertise qui peut également constituer des bonnes pratiques pour d'autres pays**

En effet, les effets du changement climatique commencent à se manifester à un rythme accéléré: de longues périodes de sécheresse, de fortes précipitations sur de courtes périodes et la chaleur ont un impact sur la nature, le cadre de vie, la santé et l'économie. Des mesures transversales et transfrontalières, avec une meilleure évaluation préventive des risques potentiels et des dommages humains et économiques, sont nécessaires, afin de les atténuer et de les anticiper.

Les caractéristiques de la région du Benelux, à la fois semblables et diversifiées en termes de paysages et de structures publiques, en font une excellente plate-forme pour contribuer, par la coopération, aux actions nécessaires à entreprendre.

À la suite d'intempéries exceptionnelles qui ont frappé nos pays et les pays limitrophes, de multiples contacts ont été noués en vue d'envisager un renforcement de la coopération, pour échanger les meilleures pratiques ou pour envisager de nouvelles possibilités d'entraide.

Les échanges sur la gestion des dommages climatiques et l'atténuation des risques se poursuivront également. Enfin, les scénarios et les projections climatiques seront comparés afin d'identifier les principaux défis.

Ainsi, en 2022, la présidence luxembourgeoise du Benelux, avec le soutien du Secrétariat général du Benelux, a organisé un atelier permettant de s'échanger sur les défis rencontrés lors des dernières inondations et d'éclairer l'impact des phénomènes météorologiques futurs sur la gestion de crise. La rencontre était subdivisée en deux parties, la première partie a mis l'accent sur le changement climatique et les défis futurs en matière de prévision, d'alerte et de cartographie des inondations, alors que la seconde partie a plus mis le focus sur la gestion de crise et la résilience de la population. Ces échanges ont permis de dégager certaines tendances visant à mieux gérer ensemble ces catastrophes et tenter de les anticiper en réunissant



wisselingen hielpen bij het identificeren van een aantal trends die gericht zijn op het verbeteren van de gezamenlijke beheersing van deze rampen en het proberen hierop te anticiperen door het samenbrengen van besluitvormers op het gebied van crisisbeheersing en experts uit de watersector.

Voorts wordt expertise gedeeld op ambtelijk en bestuurlijk niveau in de EU Workgroup *Floods* en (werkgroepen van de) internationale riviercommissies; maar dan uitsluitend over de hoofdstroom en de belangrijke zijtakken.

In navolging van de grootschalige overstromingen die delen van Duitsland, België en Nederland troffen in 2021, werd op 29 november 2023 de Benelux-Waterdag georganiseerd in Maastricht. De conferentie bracht regionale belanghebbenden, wetenschappers en beleidsmakers samen om gezamenlijk de uitdagingen met betrekking tot regionale waterlopen aan te pakken. Ook de Duitse deelstaat Noordrijn-Westfalen was vertegenwoordigd.

De centrale focus van de Benelux-Waterdag, georganiseerd onder Nederlands Voorzitterschap van de Benelux, was het leggen van fundamenten voor een coherent en gemeenschappelijk uitvoerend beleid met betrekking tot regionale watersystemen. Er zijn kansen om de samenwerking op dit gebied te versterken door meer samenhang te creëren en een structurele aanpak te bevorderen.

De Benelux-Waterdag markeerde ook de officiële start van het grensoverschrijdende kennisprogramma JCAR-ATRACE. Het programma - opgezet door Deltares - faciliteert wetenschappelijk onderzoek naar het beheer van overstromings- en droogterisico's in regionale stroomgebieden door de gemeenschappelijke kennisbasis te verstevigen en beschikbaar te stellen. Verschillende universiteiten uit onder andere België, Luxemburg en Duitsland zijn hierbij aangesloten.

De inzichten werden meegenomen naar de Benelux-Top van de premiers, die op 29 november 2023 in Rotterdam plaats vond. In de bijbehorende Verklaring bij deze Top, hebben de premiers verklaard om in 2024 een gezamenlijke Benelux wateragenda op te stellen en een gecoördineerde

autour de la table les décideurs en matière de gestion de crise et les experts du secteur de l'eau.

Par ailleurs, l'expertise est partagée au niveau officiel et administratif dans le groupe de travail de l'UE sur les inondations et (les groupes de travail des) commissions fluviales internationales, mais uniquement sur le fleuve principal et ses principaux affluents.

À la suite des inondations de grande ampleur qui ont touché certaines parties de l'Allemagne, de la Belgique et des Pays-Bas en 2021, une Journée Benelux de l'Eau a été organisée à Maastricht le 29 novembre 2023. Cette conférence a rassemblé des acteurs régionaux, des scientifiques et des décideurs politiques pour relever ensemble les défis liés aux cours d'eau régionaux. Le Land allemand de Rhénanie-du-Nord – Westphalie était également représenté.

La Journée Benelux de l'Eau, organisée sous présidence néerlandaise du Benelux, avait pour objectif principal de jeter les bases d'une politique exécutive cohérente et commune pour les systèmes hydriques régionaux. La coopération dans ce domaine peut être renforcée en établissant plus de cohérence et en promouvant une approche structurelle.

La Journée Benelux de l'Eau a également marqué le lancement officiel du programme transfrontalier de connaissance JCAR-ATRACE. Ce programme – créé par Deltares – facilite la recherche scientifique en matière de gestion des risques d'inondation et de sécheresse dans les bassins versants régionaux en renforçant et en mettant à disposition la base de connaissances commune. Plusieurs universités de Belgique, du Luxembourg et d'Allemagne, entre autres, y participent.

Les résultats ont été présentés au sommet des Premiers ministres du Benelux, qui s'est tenu à Rotterdam le 29 novembre. Dans la déclaration accompagnant ce sommet, les Premiers ministres ont fait part de leur volonté d'élaborer un agenda commun Benelux sur l'eau en 2024 et de fournir

inspanning te leveren om beter voorbereid te zijn op extreme weersomstandigheden die leiden tot overstromingen.

Een eerste invulling en uitbreiding van de samenwerking richting Europa werd tot stand gebracht tijdens de Europese Watertop op 26 maart 2024 in Lanaken. In een gezamenlijk organisatie tussen Vlaanderen en de Benelux, hebben Europese waterbeheerders en kennisinstellingen zich verenigd om de dringende behoefte aan verbeterd beheer van transnationale waterveiligheid aan te pakken.

Een cruciale stap werd gezet met de ondertekening van de Roadmap voor Betere transnationale waterveiligheid.

De roadmap schetst specifieke doelen, principes en acties om de transnationale waterveiligheid te verbeteren.

Belangrijke elementen zijn onder meer:

- Het uitvoeren van stresstests van extreme weersomstandigheden in transnationale rivierbekkens.
- Het aannemen van een op risico gebaseerde en gebiedsgerichte projectbenadering voor grensoverschrijdende rivierbekkens, met maatregelen van bron tot monding.
- Het versterken van vroegtijdige waarschuwingssystemen door gegevensuitwisseling en gezamenlijke forecasting.
- Het oprichten van grensoverschrijdende gebiedscoalities en het faciliteren van financiering voor waterveiligheidsprojecten.
- Het stroomlijnen van vergunningsprocedures en het uitwisselen van beste praktijken om projectimplementatie te versnellen.
- Het voortzetten van transnationale kennisnetwerken en uitwisselingsprogramma's om beste praktijken te delen.

Deze roadmap dient als leidraad voor nauwere transnationale samenwerking, waarbij veerkracht

un effort coordonné, afin d'être mieux préparés aux événements météorologiques extrêmes entraînant des inondations.

Une première concrétisation et un élargissement de la coopération vers l'Europe ont été réalisés lors du Sommet européen de l'eau le 26 mars 2024 à Lanaken, organisé conjointement par la Flandre et le Benelux. À cette occasion, les gestionnaires européens de l'eau et les instituts de connaissance se sont réunis pour répondre au besoin urgent d'améliorer la gestion de la sécurité transnationale de l'eau.

Une étape cruciale a été franchie avec la signature de la feuille de route pour une meilleure sécurité transnationale de l'eau.

Cette feuille de route définit des objectifs, des principes et des actions spécifiques pour améliorer la sécurité transnationale de l'eau.

Les éléments clés sont notamment les suivants :

- Réaliser des tests de résistance aux événements climatiques extrêmes dans les bassins fluviaux transnationaux.
- Adopter une approche de projet reposant sur les risques et les régions pour les bassins fluviaux transnationaux, avec des mesures de la source à l'embouchure.
- Renforcer les systèmes d'alerte précoce en partageant les données et en établissant des prévisions communes.
- Créer des coalitions régionales transfrontalières et faciliter le financement de projets relatifs à la sécurité en matière d'eau.
- Rationaliser les procédures d'autorisation et partager les bonnes pratiques, afin d'accélérer la mise en œuvre des projets.
- Poursuivre les réseaux de connaissances transnationaux et les programmes d'échange pour partager les meilleures pratiques.

Cette feuille de route sert de fil conducteur pour une coopération transnationale plus étroite,

en duurzaamheid in waterbeheer worden bevorderd. De roadmap wordt opgenomen in de gezamenlijke Benelux Plus Wateragenda, waarbij samenwerking wordt bevorderd binnen het kader van de Benelux Unie.

**12) In het kader van gezamenlijke belangen in het stroomgebied van rivieren en kanalen, te onderzoeken hoe de financiering van maatregelen stroomopwaarts met baten stroomafwaarts in de praktijk werkt, aangezien maatregelen stroomopwaarts zowel inhoudelijk als financieel effectiever kunnen zijn**

In Nederland werken het Ministerie I&W, provincies en waterschappen conform de politieke ambities op het gebied van wateroverlast en hoogwater aan grensoverschrijdende stresstesten, een gezamenlijke visie en een programma met maatregelen (stroomopwaarts en stroomafwaarts) voor regionale watersystemen. Inherent hieraan is dat de betrokken regionale partijen financieren en capaciteit leveren voor die opgaven waarvoor zij bevoegd en verantwoordelijk zijn. Het financieringsvraagstuk is een sluitstuk dat voortvloeit uit afspraken die regionale partijen onderling maken over de programmering.

Ook in Vlaanderen is werk gemaakt van een meer gebiedsgerichte financiering en subsidiëring. Dit wordt de komende jaren doorgetrokken in het pas opgestart hervormingstraject rond het beheer van onbevaarbare waterlopen.

In Luxemburg kunnen dergelijke maatregelen worden gesubsidieerd door het "Fonds pour la gestion de l'eau" (waterbeheerfonds). Over het algemeen treedt de gemeente op wiens grondgebied de maatregel wordt uitgevoerd als opdrachtgever op.

**13) Als Benelux-landen zoveel mogelijk gezamenlijk op te trekken in overleggen met landen stroomopwaarts van de gezamenlijke rivieren en kanalen**

Nederland, België en Luxemburg zijn solidair in deze kwestie, want watersystemen kennen geen grenzen. Er zal moeten worden onderzocht of er

favorisant la résilience et la durabilité dans la gestion de l'eau. Elle sera reprise dans l'agenda commun Benelux Plus sur l'Eau, visant à promouvoir la coopération dans le cadre de l'Union Benelux.

**12) Dans le cadre d'intérêts communs dans le bassin des fleuves et des canaux, de voir comment le financement de mesures en amont fonctionne dans la pratique en aval avec des effets bénéfiques, des mesures prises en amont pouvant être plus efficaces sur les plans financiers et du contenu**

Aux Pays-Bas, le Ministère "I&W", les provinces et les agences de l'eau travaillent sur des tests de résistance transfrontaliers, une vision commune et un programme de mesures (en amont et en aval) pour les systèmes d'eau régionaux, conformément aux demandes politiques sur les inondations et les crues. Les parties régionales impliquées doivent financer et fournir des capacités pour les tâches pour lesquelles elles sont compétentes et responsables. La question du financement est une pierre angulaire résultant des accords conclus entre les parties régionales sur la programmation.

En Flandre également, les acteurs concernés ont mis en place un financement et des subventions davantage axés sur les régions. Ces initiatives se poursuivront dans les années à venir dans le cadre du processus de réforme récemment entamé concernant la gestion des cours d'eau non navigables.

Au Luxembourg, de telles mesures peuvent être subventionnées par le "Fonds pour la gestion de l'eau". En générale, c'est la commune sur le territoire de laquelle la mesure est mise en œuvre qui agit comme maître d'ouvrage.

**13) D'agir autant que possible de concert en tant que pays du Benelux lors des concertations avec des pays situés en amont des fleuves et canaux communs**

Les Pays-Bas, la Belgique et le Luxembourg font preuve d'une solidarité mutuelle sur cette question, car les systèmes hydrauliques ne connaissent pas

geen nieuwe Benelux-initiatieven moeten worden overwogen om gezamenlijk te acteren om de gemeenschappelijke belangen stroomopwaarts te behartigen.

Het overleg tussen de Waterdirecteuren van de Benelux wordt opnieuw opgestart.

**14) Met het oog op de ligging van de Benelux-landen in het deltagebied van Europese rivieren, op het niveau van de Europese Unie de mogelijkheden te onderzoeken voor een Europees investeringsfonds voor klimaatadaptatie met een duidelijk juridisch kader, gericht op het voorkomen van overstromingen**

Het is natuurlijk aan de Europese Commissie om te onderzoeken of te evalueren of de bestaande Europese programma's hun beoogde doel bereiken en een afdoend antwoord wordt gegeven op de nieuwe risico's gelieerd aan klimaatverandering. Meer in het algemeen zijn we van mening dat de huidige programma's nog voldoende financiële ruimte bieden. Op dit moment heeft de EC echter geen concrete plannen om nieuwe financieringsmogelijkheden te ontwikkelen voor klimaatadaptatie. Het is daarom aan de autoriteiten zelf om gebruik te maken van wat er is.

Wat wel nog in ontwikkeling is binnen de EU, is de wijze waarop landen ondersteund kunnen gaan worden in hun missie rond klimaatadaptatie.

de frontières. Il conviendra d'étudier si de nouvelles initiatives Benelux visant à agir plus conjointement en amont pour promouvoir les intérêts communs ne doivent pas être envisagées.

La concertation entre directeurs responsables de l'eau au niveau Benelux va être relancée.

**14) Compte tenu de la situation des pays du Benelux dans le delta fluvial européen, d'examiner au niveau de l'Union européenne la possibilité de créer un Fonds d'investissement européen pour l'adaptation au climat doté d'un cadre juridique précis et ayant pour vocation de prévenir les inondations**

Il appartient bien entendu à la Commission européenne d'examiner ou d'évaluer si les programmes européens existants atteignent les objectifs visés et répondent aux risques nouveaux liés au changement climatique. Nous considérons globalement que les programmes actuels offrent encore une marge de manœuvre financière possible. En ce moment, la CE n'envisage cependant pas concrètement de développer de nouvelles options de financement pour l'adaptation au climat. Il appartient donc aux autorités d'utiliser ce qui est disponible.

Ce qui est encore en cours de développement au sein de l'UE, c'est la manière dont les pays peuvent être soutenus dans le cadre de leur mission d'adaptation climatique.